

Szczecin, 16.05.2013

Urząd Miejski w Nowogardzie
Biuro Obsługi Interesantów
Wpłynęło dn. 2013-05-20
Przydz. Zał. 1
Poz.

Szanowny Pan

Robert Czapla

Burmistrz Miasta Nowogard

Szanowny Panie Burmistrzu!

W załączniku przekazuję odpowiedź Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Środowiska, Głównego Geologa Kraju Pana Piotra Grzegorza Woźniaka, na moje pismo skierowane na prośbę Pana Burmistrza ws. przepisów ustawy- Prawo środowiska dotyczących przeznaczenia wpływów z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów należnych gminie, jako dochodu związku międzygminnego.

Z poważaniem

Łukasz Piotr Listwoń

Asystent Posła na Sejm RP
Arkadiusza Litwińskiego



Warszawa, dnia 5 maja 2013 r.

MINISTERSTWO ŚRODOWISKA
PODSEKRETARZ STANU
GŁÓWNY GEOLOG KRAJU

Piotr Woźniak

BMzk-070- 478 / 17 / 770 / 13 / MK

Pan
Arkadiusz Litwiński
Poseł na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Pośle,

Odpowiadając na zapytanie Pana Posła z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie przepisów ustawy – Prawo ochrony środowiska dotyczących przeznaczenia wpływów z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów należnych gminie, jako dochodu związku międzygminnego, poruszonych w piśmie Burmistrza Nowogardu z dnia 18 kwietnia 2013 r. (znak: K.033/8/2013), w załączeniu przekazuję stosowne wyjaśnienia.

Zał. 1

Z czynnikiem szacunku,

Odpowiedź na wystąpienie
w sprawie przeznaczenia wpływów z opłat i kar za składowanie i magazynowanie
odpadów należnych gminie jako dochodu związku międzygminnego

Art. 402 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. — Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) zwanej dalej POŚ, w brzmieniu obowiązującym przed 23 stycznia 2013 r., tj. przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 14 grudnia 2013 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21) stanowił, iż wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów stanowią w 50% dochód budżetu gminy, na obszarze której są składowane odpady. W skierowanym do Sejmu rządowym projekcie ustawy o odpadach (druk 456) nie było propozycji zmiany tego przepisu. W trakcie prac parlamentarnych została wprowadzona zmiana polegająca na dodaniu w przedmiotowym przepisie zdania drugiego: „W przypadku gdy gmina należy do związku międzygminnego, którego zadaniem statutowym jest gospodarka odpadami, wpływy należne gminie stanowią wyłączny dochód budżetu tego związku międzygminnego i są przeznaczone na jego cele statutowe.”. Powyższe rozwiązanie stanowiło przyjęcie propozycji zgłoszonej w toku prac Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o odpadach przez Związek Komunalny Gmin „CZYSTE MIASTO, CZYSTA GMINA”. Uzasadnieniem tej propozycji było wskazanie, iż rozwiązanie takie pozwoli skierować znaczący strumień środków finansowych do instytucji odpowiedzialnych za koordynowanie i zarządzanie kompleksową gospodarką odpadami w ramach regionu, co przełoży się na sprawniejsze funkcjonowanie nowego systemu z korzyścią dla wszystkich gmin tworzących związek międzygminny w regionalnych strukturach gospodarowania odpadami.

Ustosunkowując się do załączonych propozycji wyraziłem w toku prac parlamentarnych opinię, iż biorąc pod uwagę stanowisko regionalnych izb obrachunkowych w analogicznych sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, celowe wydaje się dodanie zapisu, iż w pewnych przypadkach wpływy z tytułu opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów mogą stanowić dochód związku międzygminnego.

Burmistrz Nowogardu w piśmie dołączonym do zapytania Pana Posła podkreśla, że znowelizowany przepis pozbawia gminy należące do związku międzygminnego części spodziewanych wpływów z tytułu tzw. „opłat środowiskowych, a wpływy należą do związku międzygminnego, który suwerennie decyduje o ich wykorzystaniu na swoje cele statutowe, związane z gospodarką odpadami niekoniecznie na terenie gminy Nowogard.

Pragnę również zauważyć, że obowiązujący obecnie przepis nie uwzględnia sytuacji, w której gmina przekazała związkowi międzygminnemu tylko część zadań z zakresu gospodarki odpadami, a pozostałe zadania realizuje sama — w takim przypadku wpływy należne gminie stanowią również wyłączny dochód budżetu tego związku międzygminnego.

Zmianie nie uległ ust. 1 w art. 402 POŚ, zgodnie z którym zarząd województwa oraz wojewódzki inspektor ochrony środowiska prowadzą wyodrębnione rachunki bankowe w celu gromadzenia i redystrybucji wpływów, o których mowa w art. 401 ust. 1. Wpływy te są przekazywane na rachunki bankowe Narodowego Funduszu, wojewódzkich funduszy oraz na rachunki budżetów powiatów i budżetów gmin, nie został natomiast wskazany rachunek bankowy związku międzygminnego. Oznacza to, że w przypadku gminy będącej członkiem

związku międzygminnego wpływy te są przekazywane przez zarząd województwa lub wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska na rachunek bankowy gminy, a ta powinna je przekazać związkowi międzygminnemu jako jego dochód — wprost jednak taki obowiązek na gminę nie został nałożony.

Biorąc powyższe pod uwagę, w przypadku podjęcia inicjatywy poselskiej zmiany art. 402 ust. 6 POŚ, opowiadam się nie tyle za pełnym powrotem do brzmienia tego przepisu sprzed jego nowelizacji, ale za taką modyfikacją, która pozwoli, aby wpływy te mogły być dochodem związku międzygminnego (np. na zasadach określonych w statucie związku). W mojej ocenie środki pochodzące z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów nie powinny być jedynie rekompensatą za zlokalizowanie składowiska na terenie danej gminy, ale powinny stymulować rozwój selektywnego zbierania i innych metod przetwarzania odpadów, aby maksymalnie ograniczać składowanie odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.


PODSZEFIE TERYTORIUM
GŁÓWNY ODRZUT KRAJU

Piotr Grzegorz Woźniak

Komentarz do stanowiska wyrażonego w odpowiedzi na wystąpienie w sprawie przeznaczenia wpływów z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów.

W związku z moim wystąpieniem mającym na celu podjęcie inicjatywy ustawodawczej w celu zmiany obowiązującego przepisu art. 402 ust. 6 ustawy – Prawo ochrony środowiska w ten sposób aby 50 % wpływów z opłat i kar za składowanie i magazynowanie odpadów przekazywana była nadal gminie na terenie której zlokalizowane jest składowisko a nie jak stanowi obecne brzmienie ustawy związkowi międzygminnemu, uzyskałem odpowiedź która w zupełności nie satysfakcjonuje mieszkańców gminy Nowogard. Ewentualne zmiany w przepisach prawa za jakimi opowiada się podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska zakładają możliwość otrzymywania tych środków zarówno przez gminę jak i związek międzygminny. Tymczasem negatywne skutki oddziaływania Regionalnego Zakładu Gospodarowania Odpadami w Słajsinie ponosi gmina Nowogard, dlatego też to gmina winna być beneficjentem wpływów z tytułu tzw. "opłat środowiskowych" i winna suwerennie decydować o ich wykorzystaniu.

W związku z powyższym podtrzymuję swoje stanowisko w tej sprawie.